



**Parlamentul României
Senat**

CONFORM CU ORIGINALUL

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
Strategia către un spațiu Schengen pe deplin funcțional și rezilient
COM(2021) 277 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/204/30.06.2021,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

(1) Salută

- a) lansarea Strategiei către un spațiu Schengen pe deplin funcțional și rezilient, precum și a propunerii de reformare a mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, deoarece considerăm importantă consolidarea securității comune și a mobilității în spațiul Schengen;
- b) propunerile de eficientizare a cadrului juridic actual în ceea ce privește mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen, în principal în ceea ce privește necesitatea de a eficientiza procesul, de la ritmul de adoptare a rapoartelor, la îmbunătățirea etapei de monitorizare ulterioară a evaluărilor, aspect care, în opinia noastră, va accelera capacitatea de reacție a statului evaluat și a Uniunii în ansamblul său.

(2) Subliniază

- a) solicitarea Comisiei privind finalizarea procesului de aderare Schengen în cazul României, Bulgariei și Croației, considerând că aderarea acestora este în cele din urmă crucială pentru consolidarea încrederii reciproce între statele membre, fapt ce reprezintă o așteptare îndreptățită, precum și o obligație legală a acestor state;
- b) că România contribuie constant și activ la eforturile generale de consolidare a securității Uniunii, fără beneficiile aferente, iar așteptările legitime ale cetățenilor și obligațiile legale stabilite prin tratate trebuie să aibă corespondent în finalizarea procesului de aderare;

- c) că România, prin instituțiile sale, este implicată în procesul de evaluare Schengen cu experți pregătiți în toate domeniile vizate, fiind pe primul loc în ceea ce privește experții participanți la vizitele de evaluare Schengen;
- d) este imperios necesar să fie recunoscut rolul esențial pe care România îl are în arhitectura de securitate a UE.

(3) Atrage atenția că

- a) neeliminarea controalelor de la frontierele sale cu alte state membre afectează profund cel puțin 2 dintre libertățile fundamentale pe care este clădită Uniunea Europeană: a persoanelor și a bunurilor;
- b) în ceea ce privește propunerea legislativă ce însoțește Strategia, remarcăm că în multe aspecte ale propunerii este vorba doar de o rearanjare a textului, care n-ar fi făcut necesară abrogarea actualului Regulament 1053/2013, ci mai degrabă modificări punctuale ale unor articole.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU**

București, 2021
Nr.



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXXX...	204
Data	30.06.2021

XXXVI/125/30-06-2021

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Strategia către un spațiu Schengen pe deplin funcțional și rezilient

COM (2021) 277 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Strategia către un spațiu Schengen pe deplin funcțional și rezilient, COM (2021) 277 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 29 iunie a.c., prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării acestei comunicări, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisiile permanente sesizate nu au avut observații.

Descrierea documentului european: Comisia Europeană a publicat Strategia către un spațiu Schengen pe deplin funcțional și rezilient, ce are ca obiectiv restabilirea spațiului Schengen fără controale la frontierele interne.

Strategia reflectă consultările din ultimul an dintre Comisie și Parlamentul European, statele membre și alte părți cheie interesate și se bazează pe concluziile celor două reuniuni ale Forumului Schengen desfășurate în noiembrie 2020 și mai 2021.

Restabilirea spațiului Schengen fără controale la frontierele interne este de o importanță capitală pentru Uniunea Europeană în ansamblu. Măsurile identificate de către Comisie ca necesare pentru atingerea acestui obiectiv sunt structurate pe trei piloni cheie:

- Un management eficient al frontierelor externe;
- Măsuri compensatorii pentru absența controalelor la frontierele interne (politica de vize, returnarea, instrumente relevante ale cooperării polițienești și diferite sisteme IT, precum și cerințe specifice protecției datelor);
- Un nivel sporit de pregătire și o guvernanță robustă pentru a întări încrederea.

Strategia către un spațiu Schengen pe deplin funcțional și rezilient face bilanțul progreselor realizate cu privire la acești 3 piloni fundamentali, identifică alte măsuri cheie care susțin spațiul de libertate, securitate și justiție și propune acțiuni suplimentare pentru ca zona fără controale la frontierele interne să funcționeze pe deplin și să fie mai rezistentă și stabilește acțiuni de pus în aplicare de către Comisia Europeană, Consiliu, Parlamentul European, statele membre și Agenția Europeană privind Poliția de Frontieră și Pază de Coastă (Frontex), pentru consolidarea guvernanței Schengen. În cadrul celui de-al treilea pilon, Comisia cere să fie luate măsurile necesare pentru ca Bulgaria, România și Croația să devină parte a spațiului fără controale la frontierele interne, deoarece implementează efectiv acquis-ul Schengen, fără a avea beneficiile corespondente. Comisia consideră că aderarea celor trei țări la Schengen reprezintă o așteptare legitimă și o obligație legală.

Strategia este însoțită de propunerea legislativă privind Mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen (SEMM), ce urmărește promovarea încrederii comune în punerea în aplicare a prevederilor Schengen și garanția că orice deficiențe sunt identificate și remediate rapid.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. salută

- lansarea *Strategiei către un spațiu Schengen pe deplin funcțional și rezilient* precum și a propunerii de reformare a mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, deoarece considerăm importantă consolidarea securității comune și a mobilității în spațiul Schengen;
- propunerile de eficientizare a cadrului juridic actual în ceea ce privește mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen, în principal în ceea ce privește necesitatea de a eficientiza procesul, de la ritmul de adoptare a rapoartelor, la îmbunătățirea etapei de monitorizare ulterioară a evaluărilor, aspect care, în opinia noastră, va accelera capacitatea de reacție a statului evaluat și a Uniunii în ansamblul său.

2. subliniază

- solicitarea Comisiei privind **finalizarea procesului de aderare Schengen în cazul României, Bulgariei și Croației, considerând că aderarea acestora este în cele din urmă crucială pentru consolidarea încrederii reciproce între statele membre**, fapt ce reprezintă o așteptare îndreptățită precum și o obligație legală a acestor state;
- că România contribuie constant și activ la eforturile generale de consolidare a securității Uniunii, fără beneficiile aferente, iar așteptările legitime ale

cetățenilor și obligațiile legale stabilite prin tratate trebuie să aibă corespondent în finalizarea procesului de aderare;

- că România, prin instituțiile sale, este implicată în procesul de evaluare Schengen cu experți pregătiți în toate domeniile vizate, fiind pe primul loc în ceea ce privește experții participanți la vizitele de evaluare Schengen;
- este imperios necesar să fie recunoscut rolul esențial pe care România îl are în arhitectura de securitate a UE.

3. atrag atenția că

- neeliminarea controalelor de la frontierele sale cu alte state membre afectează profund cel puțin 2 dintre libertățile fundamentale pe care este clădită Uniunea Europeană: a persoanelor și a bunurilor;
- în ceea ce privește propunerea legislativă ce însoțește Strategia, remarcăm că în multe aspecte ale propunerii este vorba doar de o rearanjare a textului, care n-ar fi făcut necesară abrogarea actualului Regulament 1053/2013, ci mai degrabă modificări punctuale ale unor articole.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii RAPORT la COM (2021) 277 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE
Senator Anghel Tiivăr

SECRETAR
Senator Vlad Mircea Pufu

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar